

尼勒克县林业监测预警中心
2024 年中央林业草原生态保护恢复资金(生
态护林员补助) 项目

绩效评价报告

驰天会咨字[2025]1-0173 号

新疆驰远天合有限责任会计师事务所

XIN JIANG CHIYUAN TIAN HE

Certified Public Accountants Co.,Ltd.

项目名称：2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目

委托单位：尼勒克县财政局

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

机构负责人：孙卫红

联系方式：0991-2835917、0991-2831583

通讯地址：新疆乌鲁木齐市天山区新华南路 9 号汇源大厦 13 楼

邮政编码：830004

项目评价小组成员：

项目主评人：冯延萍 注册会计师、中级会计师

报告复核人：腊晓林 咨询工程师

项目负责人：张 珊

项目组成员：刘思雨

A handwritten signature in black ink, appearing to read '冯延萍' (Feng Yanping), with a long vertical stroke extending downwards.

报告摘要

受尼勒克县财政局委托，新疆驰远天合有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，对尼勒克县林业监测预警中心实施的 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目开展了绩效评价工作并形成绩效评价报告，评价情况如下：

一、基本情况

（一）项目背景

2022 年 2 月 11 日，国家林业和草原局办公室、财政部办公厅、国家乡村振兴局综合司联合印发《关于印发<生态护林员管理办法>的通知》（办规字〔2021〕115 号），将生态护林员纳入林长制管理，充分发挥生态护林员作用，实现林草资源网格化管理，乡镇林业工作站承担生态护林员选聘、培训、日常管理和考核监督等具体工作。为贯彻习近平总书记关于“让有劳动技能的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员”的重要指示，新疆维吾尔自治区林业和草原局、财政厅、扶贫开发办联合印发《关于<新疆维吾尔自治区建档立卡贫困户生态护林员管理实施细则>的通知》（新林规发〔2020〕76 号），进一步加强生态护林员选聘管理工作。随着生态保护意识增强，森林、草原等自然资源的保护成为重要任务，尼勒克县林业监测预警中心依据本县实际情况，通过选聘（续聘）生态护林员对这些资源进行保护，在林草产业巩固脱贫成果中起到明显的效果。

（二）项目概况

项目名称：2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目（以下简称“该项目”或“项目”）

项目实施单位：尼勒克县林业监测预警中心

项目主要内容：2024 年度选聘（续聘）449 名生态护林员对全县林木进行管护，其中：护林 16.95 万亩，人均护林面积不少于 500 亩；护草 32.70 万亩，人均护草面积不少于 3000 亩；生态护林员主要负责对林业法律法规和方针政策进行宣传，对管护区森林资源进行巡护，对重点地块、珍稀树种、古树名木重点管护，定期向县林业和草原局汇报护林工作情况；对管护区内发生的破坏野生动植物资源行为，依法制止并及时报告；对管护区内发现违规野外用火行为要及时制止。

补助标准：按照每人每年 1 万元的标准为 449 名生态护林员发放补助，共计 449.00 万元。

项目实施周期：2024 年 1 月—2024 年 12 月。

（三）资金使用情况

（1）项目资金预算安排及到位情况

该项目预算总额为 449.00 万元，资金来源为 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金。

截至 2024 年 12 月 31 日，项目实际收到 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金 449.00 万元，预算资金到位率为 100.00%。

（2）项目资金使用情况

截至 2024 年 12 月 31 日，该项目实际支出 449.00 万元，预算执行率 100.00%。项目资金按照每人每年 1.00 万元对尼勒克县 449 名生态护林员完成发放 2024 年中央林业草原生态保护修复资金（生态护林员补助）。

二、评价结论

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目”绩效进行客观评价，经评价分析，该项目最终评分结果为 89.33 分，绩效评级为“良”。各部分权重和绩效分值如下表：

2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计分值
权重	10.00	25.00	35.00	30.00	100.00
得分	10.00	18.00	31.33	30.00	89.33
得分率	100.00%	72.00%	89.51%	100.00%	89.33%

三、取得的业绩、存在的问题和改进的建议

（一）主要经验及做法

尼勒克县林业监测预警中心贯彻落实《中共中央国务院根据实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于全面推行林长制的意见>的通知》等有关规定，依据本县实际情况，制定并完善了《尼勒克县生态护林员管理办法》《尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案》等一系列制度文件，选聘 449 名建档立卡脱贫户作为生态护林员，带动建档立卡脱贫户就业，开展森林、草原等自然资源的保护任务，发挥生态护林员作用，实现林草资源网格化管理，在林草产业巩固脱贫成果中效果明显。

（二）存在的问题

1.资金支付审批流程不够完整

截至本次绩效评价节点，实施单位未能提供项目资金支出的局财经领导小组研究会议纪要，与《尼勒克县林业和草原财务管理制度》规定“基本支出和项目支出严格履行报批程序，实行预算和中心领导“一支笔”签批制度，日常支出 1,000.00 元以上需经局财经领导小组研究，重大事项资金和专项资金支出必须由所属业务科室负责人提出申请经领导审批”的支出

审批程序不相符。

2.日常管理规范有待加强

（1）护林员绩效考核记录不完整，考核结果未应用

经查阅各乡镇提供的生态护林员每月的考核表，仅反映每月考核结果，缺少考核过程资料，考核记录不完整，与《尼勒克县生态护林员考核管理办法》中“根据护林员绩效考核实行百分制，全年考核 80 分以上为合格，考核内容包括及时制止违规行为、及时汇报火情、虫情、建立巡护日志等内容”等考核要求不相符。此外，存在喀拉托别乡 1-12 月每月均有 5 名生态护林员考核结果为不称职，项目单位未对考核结果进行运用，与《关于印发<新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则>的通知》（新林资字〔2022〕109 号）“第二十三条要求加强生态护林员考核，生态护林员考核结果与奖惩挂钩。”等要求不相符。

（2）缺少培训计划及日常巡护记录

在绩效评价期间，未见项目实施单位按照《新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则》中“护林员进行管理和考核时，考核内容包含生态护林员实行培训上岗制，县市林业和草原主管部门编制生态护林员培训计划；有无巡护记录，是否按要求记录。”要求提供培训计划及日常巡护记录。

（3）护林员的培训管理不够完善

根据项目实施单位提供的《2024 年尼勒克县林业和草原局培训台账》及签到表显示，2024 年已按乡镇开展 24 次生态护林员培训，但培训签到表仅反映其中的 11 次培训活动签到记录，且存在尼勒克县木斯镇、乌拉斯台镇、科蒙乡只培训 1 次的情况，护林员的培训管理与《新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则》“第二十条 乡镇林草工作机构在县市林业和草原主管部门指导下，每年组织开展生态护林员岗位职责、法律法规...等方面的培训不少于 2 次”等工作要求不相符。

（4）生态护林员联动管理大数据应用系统年度上线率较低

经查阅项目单位提供的 1-12 月尼勒克县护林员上线率统计表，6-9 月因系统升级未使用，其余 8 个月份平均上线率为 64.49%，未达到《关于印发尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案的通知》（尼政办发电〔2024〕2 号）文件要求的“实时下载安装全国生态护林员联动管理大数据应用系统，开展在线巡林工作，年度上线率不低于 75%”的相关工作要求。

（三）有关建议

1.加强财务管理的规范性，确保资金使用合规、安全

建议项目实施单位严格按照国家财经法规和财务管理制度相关规定管理使用专项资金，确保各岗位审批职责落实到位，规范开展财务支出审批程序，加强单位内部监督检查力度，对经济业务活动进行全面检查和评估，及时发现问题并积极进行整改，确保内控管理规范，严肃财经纪律，确保资金使用合规、安全。

2. 落实护林员动态监督管理机制，确保项目精准施策

建议项目实施单位严格按照《关于印发<新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则>的通知》（新林资字〔2022〕109号）以及《尼勒克县生态护林员考核管理办法》等规章制度中对于生态护林员管理与考核的要求，编制年度培训计划，监督各乡镇林草工作机构及时开展培训工作，落实“培训上岗制”的要求，最大限度地增强学习培训的实效性，提升生态护林员管护能力和专业知识水平；落实生态护林员管护员责任制度、监管员责任制度、巡护制度等相关制度规定，落实项目实施单位及各乡镇的管理主体责任，加强对项目实施过程的监督管理，建立完善生态护林员日常巡检情况的工作台账，确保工作留痕留档，为改进日常管理工作、加强人员考核管理提供有效依据。

项目单位及乡镇林草工作机构对生态护林员联动管理大数据应用系统年度上线率进行动态的监督管理，按照《尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案》要求，保障生态护林员实时下载应用系统，开展在线巡林工作，年度上线率不低于 75.00%。

3. 严格落实生态护林员考核结果应用机制

建议项目实施单位严格落实生态护林员考核结果应用机制，督促各乡镇（管委会）落实生态护林员的具体考核奖惩办法，将管护范围与管护目标与薪酬相挂钩，调动生态护林员的工作积极性，增强生态护林员队伍履职尽责的意识和责任心。

目录

一、基本情况 1

 （一）项目概况 1

 （二）资金投入和使用情况 2

 （三）项目实施情况 3

 （四）项目组织管理 4

二、项目绩效目标 5

 （一）项目绩效总目标 5

 （二）年度绩效目标 5

三、绩效评价工作开展情况 6

 （一）绩效评价依据 6

 （二）绩效评价目的、对象和范围 7

 （三）绩效评价原则 7

 （四）绩效评价标准 7

 （五）绩效评价方法 7

 （六）绩效评价指标体系设计 10

 （七）绩效评价工作过程 11

四、综合评价情况及评价结论 13

 （一）评价得分情况 13

 （二）综合评价结论 13

五、绩效评价指标分析 13

 （一）项目决策情况 13

 （二）项目过程情况 16

 （三）项目产出情况 18

 （四）项目效益情况 21

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 23

 （一）主要经验及做法 23

 （二）存在的问题 23

七、有关建议 24

八、绩效评价结果应用建议 25

九、其他需要说明的问题 25

附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表 26

附件 2：问卷调查分析报告 34

附件 3：基础表 38

附件 4：绩效评价工作沟通反馈结果 41

新疆驰远天合有限责任公司会计师事务所

Xinjiang ChiYuantianhe Certified Public Accountants Co.,Ltd.

绩效评价报告

驰天会咨字[2025]1-0173 号

尼勒克县财政局：

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49 号）等系列文件的要求，受尼勒克县财政局的委托，新疆驰远天合有限责任公司以第三方社会评价机构的身份，承担了 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告。尼勒克县林业监测预警中心负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实、合法、准确和完整，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目立项背景及目的

2021 年 1 月，《伊犁哈萨克自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，构建“三带三廊四区多核”的生态安全格局，深入实施三北防护林体系建设，加强公益林和天然林保护修复，重点开展封山封沙育林、野果林生态治理和农田防护林建设，建立水源涵养林、河谷林、荒漠林和绿洲防护林为重点的网、片、带相结合的森林体系。

2022 年 2 月 11 日，国家林业和草原局办公室、财政部办公厅、国家乡村振兴局综合司联合印发《关于印发<生态护林员管理办法>的通知》（办规字〔2021〕115 号），将生态护林员纳入林长制管理，充分发挥生态护林员作用，实现林草资源网格化管理，乡镇林业工作站承担生态护林员选聘、培训、日常管理和考核监督等具体工作。为贯彻习近平总书记关于“让有劳动技能的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员”的重要指示，新疆维吾尔自治区林业和草原局、财政厅、扶贫开发办联合印发《关于<新疆维吾尔自治区建档立卡贫困户生态护林员管理实施细则>的通知》（新林规发〔2020〕76 号），进一步加强生态护林员选聘管理工作。随着生态保护意识增强，森林、草原等自然资源的保护成为重要任务，尼勒克县林业监测预警中心依据本县实际情况，通过选聘（选聘）生态护林员对这些资源进行保护，

在林草产业巩固脱贫成果中起到明显的效果。

2.项目基本情况

项目名称：2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目（以下简称“该项目”或“项目”）

项目实施单位：尼勒克县林业监测预警中心

项目主要内容：2024 年度选聘（续聘）449 名生态护林员对全县林木进行管护，其中：护林 16.95 万亩，人均护林面积不少于 500 亩；护草 32.70 万亩，人均护草面积不少于 3000 亩；生态护林员主要负责对林业法律法规和方针政策进行宣传，对管护区森林资源进行巡护，对重点地块、珍稀树种、古树名木重点管护，定期向县林业和草原局汇报护林工作情况；对管护区内发生的破坏野生动植物资源行为，依法制止并及时报告；对管护区内发现违规野外用火行为要及时制止。

补助标准：按照每人每年 1 万元的标准为 449 名生态护林员发放补助，共计 449.00 万元。

项目实施周期：2024 年 1 月—2024 年 12 月。

（二）资金投入和使用情况

1.预算安排情况

该项目预算金额为 449.00 万元，项目资金来源为中央林业草原生态保护恢复资金。

2.资金到位及使用情况

截至 2024 年 12 月 31 日，项目到位资金 449.00 万元，资金到位率 100.00%，其中：2023 年 12 月 8 日，伊犁州财政局下发《关于提前下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金的通知》（伊州财建〔2023〕174 号），下达尼勒克县中央林业草原生态保护恢复资金 311.00 万元；2024 年 6 月 20 日，伊犁州财政局下发《关于提前下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金预算（第二批）的通知》（伊州财建〔2024〕48 号），下达尼勒克县中央财政林业草原生态保护恢复资金 138.00 万元。该项目支出 449.00 万元，预算执行率为 100.00%。资金具体执行情况见下表：

表 1-1：2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目资金发放情况表

序号	资金发放日期	用途	人数 (人)	工资发放标准 (元/人·月)	实际支付金 额(万元)	备注
1	2024 年 3 月 20 日	1-3 月生态护林员补助	449	830.00	111.80	
2	2024 年 4 月 22 日	4 月生态护林员补助	449	830.00	37.27	
3	2024 年 5 月 11 日	5 月生态护林员补助	449	830.00	37.27	
4	2024 年 6 月 20 日	6 月生态护林员补助	449	830.00	37.27	
5	2024 年 7 月 15 日	7 月生态护林员补助	449	830.00	37.27	
6	2024 年 8 月 26 日	8 月生态护林员补助	449	830.00	37.27	

序号	资金发放日期	用途	人数 (人)	工资发放标准 (元/人·月)	实际支付金 额(万元)	备注
7	2024 年 9 月 25 日	9 月生态护林员补助	449	830.00	37.27	
8	2024 年 10 月 23 日	10 月生态护林员补助	449	830.00	37.27	
9	2024 年 11 月 25 日	11 月生态护林员补助	449	830.00	37.27	
10	2024 年 12 月 24 日	12 月生态护林员补助	449	870.00	39.06	
合计					449.00	

（三）项目实施情况

2024 年 1 月 2 日，尼勒克县林业和草原局向 11 个乡镇的人民政府发布《关于做好 2024 年尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作的函》，11 个乡镇分配名额共 449 人。11 个乡镇按照要求从建档立卡脱贫户名单中选聘 449 名生态护林员，经公示无异议后上报尼勒克县林业和草原局；尼勒克县林业和草原局及尼勒克县乡村振兴局核实上报人员符合建档立卡脱贫户后，由乡镇与选聘人员签订劳动合同，合约期为 1 年。

尼勒克县林业监测预警中心 2024 年度对聘用护林员按 11 个乡镇分别开展生态护林员培训、林果修剪技术培训、护林防火培训、种苗培育技术培训、森林病虫害防治技术培训等。开展培训详情如下：

表 1-2：2024 年生态护林员培训台账

序号	培训地点	培训次数(次)	培训时间	培训内容	生态护林员聘用人数(人)	参加人次
1	胡吉尔台乡	2	2024. 3. 8	林果修剪技术	40	41
2			2024. 3. 20	护林防火培训		55
3	加哈乌拉斯台乡	2	2024. 1. 8	生态护林员培训	32	50
4			2024. 3. 16	种苗培育技术		50
5	喀拉苏乡	3	2024. 1. 3	生态护林员培训	85	120
6			2024. 2. 26	森林病虫害防治技术		95
7			2024. 3. 21	护林防火培训		112
8	喀拉托别乡	2	2024. 3. 9	森林病虫害防治技术	45	49
9			2024. 3. 16	种苗培育技术		51
10	克令镇	2	2024. 4. 8	森林病虫害防治技术	25	39
11			2024. 3. 14	护林防火培训		37
12	木斯镇	1	2024. 2. 16	林果修剪技术	30	30
13	尼勒克镇	3	2024. 2. 10	生态护林员培训	19	20
14			2024. 3. 9	森林病虫害防治技术		27
15			2024. 3. 19	护林防火培训		31
16	苏布台乡	4	2024. 1. 4	生态护林员培训	73	80
17			2024. 2. 20	林果修剪技术		70
18			2024. 3. 15	种苗培育技术		85
19			2024. 3. 21	护林防火培训		87

序号	培训地点	培训次数（次）	培训时间	培训内容	生态护林员聘用人数（人）	参加人次
20	乌赞镇	3	2024. 2. 4	生态护林员培训	30	40
21			2024. 3. 7	林果修剪技术		35
22			2024. 3. 23	护林防火培训		47
23	乌拉斯台镇	1	/	生态护林员岗前培训	35	34
24	科蒙乡	1	/	生态护林员岗前培训	35	31
合计		24			449	1316

注：本表格数据根据尼勒克县林业监测预警中心提供的《2024 年林业和草原培训局台账》与培训签到表整理得出，存在培训台账统计培训人次多于生态护林员聘用人数的原因是，培训对象包含生态护林员及尼勒克县林业和草原局其他工作人员。

截至 2024 年 12 月 31 日，根据项目实施单位提供的《尼勒克县生态护林员林草管护管护面积统计表》，尼勒克县 2024 年在管护林木面积总计 49.65 万亩，其中：护林 16.95 万亩，护草 32.70 万亩。各乡镇对各辖区的护林员按照“优秀、称职、不称职”3 种考核结果记录考勤表，其中 11 个乡镇共 444 个生态护林员 1-12 个月考核结果均为称职及优秀，喀拉托别乡 1-12 月每月均有 5 名生态护林员考核结果为不称职。根据实施单位提供的情况说明，管护期间未发生严重火灾、严重病虫害、林木盗伐或滥伐等致使林木、林地受到严重破坏的情况，项目的实施保障了乡村护林员的合法权益，发挥了乡村护林员的作用，推动实现林草资源网格化管理和有效管护。

（四）项目组织管理

项目实施单位为尼勒克县林业和草原局下属单位尼勒克县林业监测预警中心。

尼勒克县林业监测预警中心负责制定县级生态护林员管理制度和实施方案，指导乡镇人民政府开展选聘及制定巡护计划等相关管理工作，并对生态护林员联动管理系统使用过程中产生的信息的安全性、准确性、真实性负责，建立健全本级生态护林员档案；根据职能参与资金分配，负责资金的具体使用管理和监督，项目组织实施及预算绩效管理等工作。

尼勒克县财政局负责组织预算执行，资金使用管理和监督以及预算绩效管理工作等，依规按时足额发放补助资金。

尼勒克县乡村振兴局负责对拟选聘生态护林人员脱贫人口身份进行审核确认。

乡镇林草工作机构配合乡镇人民政府划定林草资源网络，将生态护林员纳入林草资源网格化管理；配合乡镇人民政府开展生态护林员选聘，续聘；做好生态护林员的培训、监督、考核；建立健全本级生态护林员档案，对缺岗按要求及时补聘，同时更新上报生态护林员动态变化情况；组织生态护林员按照管护劳务协议和巡护计划开展管护工作。

二、项目绩效目标

（一）项目绩效总目标

项目实施单位将生态护林员纳入林长制管理，通过选聘（选聘）生态护林员对这些资源进行保护，充分发挥生态护林员作用，实现林草资源网格化管理，不断增强生态保护意识，长期保障森林、草原等自然资源的保护任务目标。

（二）年度绩效目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，结合项目相关信息，评价小组对原有项目年度目标进行完善后，经与项目单位沟通后，最终确定该项目年度绩效目标为：2024 年计划聘用 449 名生态护林员，人均森林管护面积不低于 500 亩，人均草地管护面积不低于 3000 亩，开展岗前培训不少于 2 次，（选）续聘生态护林员条件符合率为 100.00%，计划完成选（续）聘时间不超过 30 天，护林员工作时间为每人每年不低于 80 个工作日，生态护林员联动管理大数据应用系统年度上线率不低于 75.00%，生态护林员补助标准为每人每年 1.00 万元。项目实施后有利于带动脱贫人口就业人数不少于 449 人，自然生态环境管护效果显著。该项目个性目标设置具体如下：

1.项目产出目标

（1）数量指标

“C11 聘用生态护林员人数”指标，预期指标值为大于等于 449 人。

“C12 人均森林管护面积”指标，预期指标值为大于等于 500.00 亩/人。

“C13 人均草地管护面积”指标，预期指标值为大于等于 3,000 亩/人

“C14 培训次数”指标，预期指标值为大于等于 2 次。

（2）质量指标

“C21（选）续聘生态护林员条件符合率”指标，预期指标值为 100.00%

“C22 考核合格率”指标，预期指标值为 100.00%。

“C23 培训出勤率”指标，预期指标值为 100.00%。

“C24 生态护林员联动管理大数据应用系统年度上线率”指标，预期指标值为大于等于 75.00%。

（3）时效指标

“C31 生态护林员补助兑现率”指标，预期指标值为 100.00%

“C32 生态护林员工作时间”指标，预期指标值为大于等于 80 个工作日/人/年。

“C33 完成选（续）聘工作时限（天）”指标，预期指标值为小于等于 30 天。

（4）成本指标

“C41 生态护林员补助标准”指标，预期指标值为 1 万元/人/年。

2.项目效益目标

（1）社会效益指标

“D11 带动脱贫户就业人数”指标，预期指标值为大于等于 449 人。

（2）生态效益指标

“D21 生态护林员对自然生态环境管护效果”指标，预期指标值为效果显著。

3.满意度目标

（1）满意度指标

“D31 生态护林员对政策落实满意度”指标，预期指标值为大于等于 95%。

“D32 林地周边常住群众满意度”指标，预期指标值为大于等于 95%。

三、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》；
- 2.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- 3.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
- 4.《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30 号）；
- 5.《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158 号）；
- 6.《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189 号）；
- 7.《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6 号）；
- 8.《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4 号）；
- 9.《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49 号）；
- 10.《生态护林员管理办法的通知》（办规字〔2021〕115 号）；
- 11.《关于印发〈尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案〉的通知》（尼政办发〔2024〕2 号）
- 12.《关于提前下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金的通知》（伊州财建〔2023〕174 号）；
- 13.《关于下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金预算（第二批）的通知》（伊州财建〔2024〕48 号）；
- 14.《项目绩效目标申报表》；
- 15.《尼勒克县林业和草原财务管理制度》；
- 16.《关于印发〈新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则〉的通知》（新林资字〔2022〕109 号）《林业草原生态保护恢复资金管理办法》；
- 17.《关于印发〈林业草原生态保护恢复资金管理办法〉的通知》（财资环〔2024〕39 号）；
- 18.《项目实施方案》；

- 19.生态护林员补助发放明细；
- 20.《尼勒克县生态护林员管护林（草）面积》；
- 21.《2024 年尼勒克县林业和草原培训台账》；
- 22.《2024 年尼勒克县生态护林员花名册》；
- 23.《2024 年尼勒克县林业和草原培训台账》。

（二）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

本次绩效评价的目的是为全面了解该项目预算编制的合理性、资金使用合规性、项目管理的规范性、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等，通过本次项目绩效评价来总结经验教训，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。

2.绩效评价对象及范围

本次绩效评价的对象为 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目，主要对该项目的决策情况、资金管理、使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况以及其他相关内容。

3.绩效评价时段

本次绩效评价时段为：2024 年 1 月—2024 年 12 月。

（三）绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括：

- （1）独立性原则：在评价工作中保持充分的第三方独立性，不受其他第三方不当干预。
- （2）客观性原则：第三方机构应当按照协议（合同）约定事项开展绩效评价，以客观事实为依据，实事求是地向委托方提供服务。
- （3）科学性原则。第三方机构应当履行必要评价程序，对原始资料进行核查验证，选择一种或多种方法进行对比分析，形成结论并出具评价报告。
- （4）公正性原则：在评价过程中坚持公正、客观地反映实际情况，不隐瞒、弄虚作假。

（四）绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等。本次绩效评价采用计划标准、行业标准及政策文件标准，本次绩效评价优先参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准，无行业标准的以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

（五）绩效评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展保障，在结合实际经验的情况下，绩效评价小组

根据该项目资金的性质和特点，选用比较法、因素分析法、公众评判法以及文献法对项目进行评价，旨在通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素，从而评价该项目绩效。

（1）项目决策类指标评价方法

立项依据充分性：比较法和文献法，查找法律法规政策以及规划，对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配，分析立项依据充分性。

立项程序规范性：比较法和文献法，查找相关项目设立的政策和文件要求，对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行，分析立项程序的规范性。

绩效目标合理性：文献法和因素分析法，对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目内容的相关性、资金的匹配性等。

绩效指标明确性：比较法和因素分析法，依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。

预算编制科学性：比较法和因素分析法，项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

资金分配合理性：因素分析法，综合分析资金的分配依据是否充分，分配金额是否与项目实施单位需求金额一致。

（2）项目过程类指标评价方法

资金到位率：比较法和因素分析法，项目是否完成且资金到位数满足年度预算规模需求；项目尚未完成，分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

预算执行率：比较法和因素分析法，项目是否完成且执行数控制在年度预算规模之内的；项目尚未完成，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

资金使用合规性：比较法、文献法和因素分析法等，通过实地调研，检查项目资金使用情况，对比专项资金管理办法要求，分析资金使用合规性。

管理制度健全性：比较法和因素分析法，项目单位是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；财务和业务管理制度是否合法、合规、完整；对比行政事业单位内控管理要求分析管理制度健全性。

制度执行有效性：比较法和因素分析法，项目实施是否符合《关于印发<生态护林员管理办法>的通知》（办规字〔2021〕115号）、《关于印发<新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则>的通知》（新林资字〔2022〕109号）、《关于印发<林业草原生态保护恢复资金管理办法>的通知》《尼勒克县林业和草原局财务管理制度》等财务与业务相关管理规定，和考核相关管理制度的是否有效执行。

（3）项目产出类指标评价方法

项目产出类指标主要采用比较法和因素分析法，通过对比实际完成值和预期指标值，综合分析影响绩效目标实现的内外因素。

聘用生态护林员人数：比较法和因素分析法，依据《关于提前下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金的通知》（伊州财建〔2023〕174 号）《关于下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金预算（第二批）的通知》（伊州财建〔2024〕48 号）后附的提前下达 2024 年中央林业和草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）分配表中的计划分配人数与实际聘用人数相对比，分析聘用人数是否存在差异，用以反映和考核聘用人数的实现程度。

人均森林管护面积：比较法和因素分析法，依据《尼勒克县林业预警中心单位 2024 年生态护林员补助项目实施方案》中计划管护森林面积与《尼勒克县生态护林员管护林（草）面积》中实际管护森林面积相对比，分析人均森林管护面积是否存在差异，用以反映和考核人均森林管护面积的实现程度。

人均草地管护面积：比较法和因素分析法，依据《尼勒克县林业预警中心单位 2024 年生态护林员补助项目实施方案》中计划管护草地面积与《尼勒克县生态护林员管护林（草）面积》中实际管护草地面积相对比，分析人均草地管护面积是否存在差异，用以反映和考核人均草地管护面积的实现程度。

培训次数：比较法和因素分析法，依据《关于印发<新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则>的通知》（新林资字〔2022〕109 号）文件要求培训次数与《2024 年尼勒克县林业和草原局培训台账》实际完成培训次数相对比，分析开展培训次数是否存在差异，用以反映和考核培训工作的实现程度。

（选）续聘生态护林员条件符合率：依据《关于印发<新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则>的通知》（新林资字〔2022〕109 号）文件要求（选）续聘生态护林员条件需符合建档立卡脱贫人员与实际（选）续聘生态护林员相对比，分析项目选择生态护林员时是否完全覆盖脱贫人口，对比相关政策文件要求分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

考核合格率：因素分析法，依据各乡镇生态护林员每月考核表，分析生态护林员每月考核是否合格，反映生态护林员每月考核结果的实现程度。

培训出勤率：比较法和因素分析法，依据《关于印发<新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则>的通知》（新林资字〔2022〕109 号）文件未经培训不得上岗的要求，与《2024 年尼勒克县林业和草原局培训台账》实际培训出勤情况相对比，分析生态护林员培训出勤的完成情况。

生态护林员联动管理大数据应用系统年度上线率：比较法和因素分析法，依据《关于印发尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案的通知》（尼政办发电〔2024〕2 号）文件要求生态护林员联动管理大数据应用系统年度上线率不低于 75.00%，与实际上线情况相对比，分析生态护林员年度上线率完成情况，反映生态护林员日常巡护系统使用情况。

生态护林员补助兑现率：比较法和因素分析法，依据《关于印发<新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则>的通知》（新林资字〔2022〕109 号）文件要求补助发放周期与实

际发放周期相对比，分析反映补助及时足额兑现情况。

生态护林员工作时间：比较法和因素分析法，依据《关于印发〈新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则〉的通知》（新林资字〔2022〕109 号）文件要求生态护林员工作时间，与项目实际完成时间相对比，用以反映和考核护林员工作时间是否达标。

完成选（续）聘工作时限（天）：比较法和因素分析法，依据《关于印发〈新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则〉的通知》（新林资字〔2022〕109 号）文件要求完成选聘时间与实际完成选（续）聘工作时间相对比，用以反映和考核完成选（续）聘工作时间的实现程度。

生态护林员补助标准：比较法和因素分析法，依据《关于印发尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案的通知》（尼政办发电〔2024〕2 号）补助发放标准与实际发放标准相对比，分析考核是否存在不按标准发放等情况。

（4）项目效益类指标评价方法

项目效益类指标主要采用公众评判法，辅以因素分析法，通过问卷及抽样调查等方式评价项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

①公众评判法：

生态护林员对自然生态环境管护效果，通过问卷及抽样调查等方式评价项目实施后林地周边常住群众对于自然生态环境管护效果的满意程度。

生态护林员对政策落实满意度，通过问卷及抽样调查等方式评价项目实施后生态护林员对生态护林员补助政策落实的满意程度。

林地周边常住群众满意度通过问卷及抽样调查等方式评价项目实施后林地周边常住群众对于 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目实施的综合满意程度。

②因素分析法：

带动脱贫人口就业人数：分析项目的实施有利于带动脱贫人口就业的情况。

（六）绩效评价指标体系设计

通过对项目实施资料研读及前期调研，项目根据《新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则》（新林资字〔2022〕109 号）《关于印发尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案的通知》（尼政办发电〔2024〕2 号）等文件要求，参照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号），结合项目实际情况，综合考虑相关性、重要性、可衡量性、可操作性和可实现性，按照从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑分析法涉及本次绩效评价体系，主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果。该项目绩效指标体系共设置包括：决策指标（10.00%）、过程指标（25.00%）、产出指标（35.00%）、效益指标（30.00%）等四类指标类型和权重，二级和三级指标根据各项指标在评价体系的重要程度确定，考虑项目实施和管理对项目绩效的影响因素赋予相应的权重分

值。具体指标分类如下：

决策指标：从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面对项目决策情况进行评价，设置了包括 A11 立项依据充分性、A12 立项程序规范性、A21 绩效目标合理性、A22 绩效指标明确性、A31 预算编制科学性、A32 资金分配合理性等 6 个三级指标。

过程指标：从资金管理和组织实施两个方面评价项目实施过程情况，设置了包括 B11 资金到位率、B12 预算执行率、B13 资金使用合规性、B21 管理制度健全性、B22 制度执行有效性等 5 个三级指标。

产出指标：从数量、质量、时效、成本四方面评价项目实施完成后的产出情况，设置了 C11 聘用生态护林员人数、C12 人均森林管护面积、C13 人均草地管护面积、C14 培训次数、C21（选）续聘生态护林员条件符合率、C22 考核合格率、C23 培训出勤率、C24 生态护林员联动管理大数据应用系统年度上线率、C31 生态护林员补助兑现率、C32 生态护林员工作时间、C33 完成选（续）聘工作时限（天）、C41 生态护林员补助标准等 12 个三级指标。

效益指标：D11 带动脱贫户就业人数、D21 生态护林员对自然生态环境管护效果、D31 生态护林员对政策落实满意度、D32 林地周边常住群众满意度等 4 个三级指标。

（七）绩效评价工作过程

我们接受委托，按规定开展了前期准备、制定绩效评价工作方案、组织实施、报告撰写等绩效评价工作程序。绩效评价从 2025 年 7 月 1 日启动，在各方有效配合下，评价工作于 2025 年 7 月 31 日前完成。主要实施过程如下：

1.前期准备

（1）根据该项目的基本情况，我单位组织人员收集绩效评价所需资料，经调研分析确定绩效评价目的、评价对象和范围、评价期限等。

（2）成立绩效评价小组。绩效评价小组实行组长负责制，项目总负责人统筹全盘工作，对绩效评价工作提供技术指导与支持，报告稽核人对评价工作质量把关，并负责报告数据审核验收、报告撰写指导、报告验收等技术工作；绩效评价组成员计划安排 2 人，完成现场调研、资料收集和检查、项目相关人员访谈、问题清单整理、数据整理、撰写报告等工作，具体成员及职责分工如下：

序号	姓名	项目角色	资质或公司职位	主要职责
1	冯延萍	主评人	注册会计师、中级会计师	负责项目总体计划的审批，项目重大风险的整体把握，对整体检查工作进行全面技术把关和指导，以保证评价工作按时按质完成；对整体项目评价结论进行最终复核。
2	腊晓林	报告复核人	咨询工程师	通过稽核强化工作质量管理，严格把控评价结果报告质量关，审核实施方案，负责对项目成果进行复核，杜绝或减少对外出具的报告中出现不应出错或低级错误的发生，确保

序号	姓名	项目角色	资质或公司职位	主要职责
				工作质量不出现重大纰漏。
3	张珊	项目负责人	项目经理	负责制定项目实施计划，并组织开展具体评价工作，把控项目质量、项目进度和方向，推动服务方案执行和落实；讨论阶段性成果，向本单位和委托方关于该项目进展情况定期汇报进展情况；及时完成项目成果。
4	刘思雨	项目绩效评价人员	项目主审	按照计划和分工完成现场调研、资料收集和检查、项目相关人员访谈、问题清单整理、数据整理、撰写报告等工作。

2.确定绩效评价工作方案

绩效评价小组根据前期初步收集的项目资料，根据项目实施内容及政策文件要求，制定《2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目绩效评价实施方案》，项目绩效评价工作正式启动。

3.组织实施

2025 年 7 月 1 日至 2025 年 7 月 15 日，绩效评价组采取现场和非现场评价相结合的方式开展调研、查阅基础资料、数据采集、问卷调查、访谈、数据分析等绩效评价工作，具体实施情况如下：

（1）与尼勒克县林业监测预警中心相关业务处室管理人员进行访谈沟通，全面了解项目实施的目的是、预算安排、组织管理、实施结果等方面的内容。根据尼勒克县林业监测预警中心提供的项目立项、实施、资金使用及管理等方面的资料，对资料进行梳理、分析，并对标相关的政策依据、法律法规、单位制度等，完成绩效评价内容所需的印证资料整理汇总。

（2）实地调研和现场勘察，通过现场访谈，选取尼勒克县江阿买里村及艾米热买里村实地查看了解护林员日常工作内容及日常管理情况。

（3）经调研了解，该项目的受益对象包括享受补助的护林员及林地周边常住人员。本次调研过程中，评价小组对护林员按照不低于 30%的比例抽样发放满意度问卷 179 份，收回有效问卷 179 份；因林地周边常住人员涉及人数多且流动性大，我们通过随机发放问卷，在调研期间累计发放并收回有效问卷 157 份。

（5）通过对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析，按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，并形成评价工作底稿。

4.撰写评价报告

2025 年 7 月 16 日至 2025 年 7 月 31 日，归集绩效评价工作底稿，起草项目绩效评价报告，经公司内部质量审核通过后向委托人提交绩效评价报告初稿，并报送项目实施单位以及行业主管部门，进行结果反馈，充分交换意见。

5.资料档案

第三方机构将绩效评价过程中收集的全部有效资料，主要包括绩效评价工作方案、绩效指标的佐证材料、各单位反馈意见和建议、实地调研记录、调查问卷、绩效评价报告等一并归档，并按照有关档案管理规定妥善管理。

四、综合评价情况及评价结论

（一）评价得分情况

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目”绩效进行客观评价，经评价分析，该项目最终评分结果为 89.33 分，绩效评级为“良”。各部分权重和绩效分值如下表：

表 4-1：2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计分值
权重	10.00	25.00	35.00	30.00	100.00
得分	10.00	18.00	31.33	30.00	89.33
得分率	100.00%	72.00%	89.51%	100.00%	89.33%

（二）综合评价结论

经评价分析，该项目实施情况总体较好。2024 年项目实际完成选聘生态护林员对全县林木进行管护，完成管护林地面积 16.95 亩，管护林草面积 32.70 亩，并按规定劳动报酬 1 万元/人/年的标准发放生态护林员补助，带动建档立卡脱贫人员就业 449 人，在林草产业巩固脱贫成果中起到明显的效果。但在实施过程中项目存在资金支付审批流程不够完整、日常管理规范性有待加强等问题。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 10.00 分，实际得分 10.00 分，得分率为 100.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-1：项目决策类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
A 决策 (10.00 分)	A1 项目立 项(3.00 分)	A11 立项依据充分性	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	合规	合规	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目 标(4.00 分)	A21 绩效目标合理性	合理	合理	2.00	2.00	100.00%
		A22 绩效指标明确性	明确	明确	2.00	2.00	100.00%
	A3 资金投 入(3.00 分)	A31 预算编制科学性	科学	科学	1.50	1.50	100.00%
		A32 资金分配合理性	合理	合理	1.50	1.50	100.00%
合计					10.00	10.00	100.00%

指标得分分析：**(1) A11 立项依据充分性指标：**

①经查证，该项目符合《关于印发<生态护林员管理办法>的通知》（办规字〔2021〕115号）、《中共中央国务院根据实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于全面推行林长制的意见>的通知》等国家相关法律法规关于“将生态护林员纳入林长制管理，充分发挥生态护林员作用，实现林草资源网格化管理。”等政策要求。

②该项目立项符合《伊犁哈萨克自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，构建“三带三廊四区多核”的生态安全格局等相关发展规划政策。

③项目实施单位为尼勒克县林业监测预警中心，主要负责传播林业科技新技术，推广先进经验开展技术培训、技术服务，指导和组织各乡（镇）场发展林业生产等，属于部门履职所需。

④根据《财政部关于印发<中央对地方重点生态功能区转移支付办法>的通知》（财预〔2018〕86号），生态护林员补助对象为选聘建档立卡人员为生态护林员的地区。中央财政根据森林管护和脱贫攻坚需要，以及地方选聘建档立卡人员为生态护林员情况，安排生态护林员补助。该项目为中央直达资金，收入科目“6001 财政拨款预算收入”，支出功能科目“2110401—节能环保支出—自然生态保护—生态保护”，属于公共财政支持范围；根据《国务院办公厅关于印发<自然资源领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案>的通知》（国办发〔2020〕19号），草原、森林等生态系统保护修复为中央与地方共同财政事权，由中央和地方共同承担支出责任，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

⑤经查阅尼勒克县财政局绩效系统，不存在相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的情况。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

(2) A12 立项程序规范性指标：

根据国家林业和草原办公室、财政部办公厅、国家乡村振兴局综合司关于印发《生态护林员管理办法的通知》（办规字〔2021〕115 号）《关于印发<尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案>的通知》（尼政办发电〔2024〕2 号）、《关于提前下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金的通知》（伊州财建〔2023〕174 号）《关于下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金预算（第二批）的通知》（伊州财建〔2024〕48 号）分配下达尼勒克县 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金，尼勒克县林业监测预警中心根据上级文件结合尼勒克县实际情况，组织实施尼勒克县开展生态护林员补助项目。项目按上级安排的中央林业草原生态保护恢复资金申请设立项目，立项程序规范。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

（3）A21 绩效目标合理性指标：

经查看项目实施单位提供的《项目绩效目标申报表》，该项目已编制绩效目标表，年度绩效目标内容为：“2024 年管护林草面积 22.4 万亩，完成全县 449 名生态护林员续聘工作，原则上每人每年按 1 万元进行补助，每年开展岗前培训，专业培训不少于 2 次，护林员补助当前兑现率不低于 90%，通过选聘生态护林员将部分脱贫人口转为生态护林员，巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴工作。”该项目设置绩效有绩效目标。项目实际向符合享受生态护林员补贴人数按照补助标准，精确发放补助资金，项目绩效目标与实际工作具有相关性。项目设置预期效益目标与资金拨付文件后附的项目绩效目标及计划保持一致。根据项目资金下达文件显示，该项目年初确定的项目资金为 449.00 万元，项目实施单位提供的《项目支出绩效目标表》中项目总预算为 449.00 万元，绩效目标预算总资金与项目资金量相匹配。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（4）A22 绩效指标明确性指标：

经查阅项目单位提供的《项目支出绩效目标表》，项目实施单位已将绩效目标分解为具体的绩效指标，绩效目标设置内容与预算批复项目实施内容具有相关性。该项目共设置三级指标 7 个，其中：定量指标 7 个，定性指标 0 个，指标量化率为 100.00%，指标设置清晰且量化易评。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（5）A31 预算编制科学性指标：

该项目资金为中央直达资金，根据《关于提前下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金的通知》（伊州财建〔2023〕174 号）中“提前下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员）分配表”《关于下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金预算（第二批）的通知》（伊州财建〔2024〕48 号）中“2024 年第二批中央财政林业草原生态保护恢复资金（生态护林员）分配表”为依据，项目预算安排明确，预算内容与项目内容相匹配，根据尼勒克县林业监测预警中心编制的《尼勒克县林业预警中心单位 2024 年生态护林员补助项目实施方案》该项目资金共计下达 449.00 万元，项目资金按照每人每年 1.00 万元标准

为 449 名生态护林员发放补助，项目预算确定的项目投资额与工作任务相匹配。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

（6）A32 资金分配合理性指标：

该项目根据《关于提前下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金的通知》（伊州财建〔2023〕174 号）《关于下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金预算（第二批）的通知》（伊州财建〔2024〕48 号）为依据，按照每人每年 1.00 万元标准为 449 名生态护林员发放护林员补助 449.00 万元，项目实际分配资金与《新疆维吾尔自治区林业草原生态保护恢复资金管理实施办法》（新财规〔2020〕19 号）中“草原管护员 1 万元/年/人”的规定相匹配。预算资金分配依据充分，批复资金额度与项目单位实际相适应。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得为 1.50 分。

（二）项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，权重分 25.00 分，实际得分 18.00 分，得分率为 72.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-2：项目过程类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
B 过程 (25.00分)	B1 资金管理（13.00分）	B11 资金到位率	100%	100%	3.00	3.00	100.00%
		B12 预算执行率	100%	100%	5.00	5.00	100.00%
		B13 资金使用合规性	合规	不够合规	5.00	2.00	40.00%
	B2 组织实施（12.00分）	B21 管理制度健全性	健全	健全	4.00	4.00	100.00%
		B22 制度执行有效性	有效	不够有效	8.00	4.00	50.00%
合计					25.00	18.00	72.00%

指标得分分析：

（1）B11 资金到位率指标：

该项目预算资金 449.00 万元，2023 年 12 月 30 日，根据《关于提前下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金的通知》（伊州财建〔2023〕174 号）《上级专项指标下达通知书》（第 000001 号），项目到位资金 311.00 万元；2024 年 7 月 8 日，根据《关于下达 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金预算（第二批）的通知》（伊州财建〔2024〕48 号）及《上级专项指标下达通知书》（第 000002 号），项目到位资金 138.00 万元，项目共到位资金 449.00 万元，资金到位率为 100.00%。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

（2）B12 预算执行率指标：

根据实施单位提供的财务支出凭证以及资金支付明细表显示，该项目实际支出资金

449.0 万元，预算执行率为 100.00%。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

（3）B13 资金使用合规性指标：

经查证该项目国库集中支付凭证及资金支付明细表等资料，项目资金用于支付生态护林员补助，资金支付方向符合资金下达文件中规定的支付事项。各乡镇针对生态护林员每月的工作情况编制考勤及考核统计表，根据工作任务完成情况编制补助发放表并上报至尼勒克县林业监测预警中心，尼勒克县林业监测预警中心完成对人员发放明细核对后，编制单位支付申请，经项目负责人与财务人员盖章确认后上报至尼勒克县财政局申请国库集中支付通过“尼勒克县惠民惠农财政补贴资金一卡通代发户”将补助资金发放至护林员一卡通账户，资金使用符合关于印发《新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则》的通知》（新林资字〔2022〕109 号）《林业草原生态保护恢复资金管理办法》等文件的相关规定。

截至本次绩效评价节点，实施单位未能提供项目资金支出的局财经领导小组研究会议纪要，与《尼勒克县林业和草原财务管理制度》规定“基本支出和项目支出严格履行报批程序，实行预算和中心领导“一支笔”签批制度，日常支出 1,000.00 元以上需经局财经领导小组研究，重大事项资金和专项资金支出必须由所属业务科室负责人提出申请经领导审批”的支出审批程序不相符。根据评分标准扣 3.00 分。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（4）B21 管理制度健全性指标：

新疆维吾尔自治区林业和草原局、新疆维吾尔自治区财政厅、新疆维吾尔自治区乡村振兴局下发《关于印发《新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则》的通知》（新林资字〔2022〕109 号），明确规定选聘条件、程序，管护职责，管理和考核，部门职责分工及保障管理措施。尼勒克县人民政府办公室于 2024 年 1 月 23 日下发《关于印发尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案的通知》（尼政办发电〔2024〕2 号），对项目实施的选聘条件、程序、补助标准、生态护林员主要职责及管理提出相应规定，且同步下发《尼勒克县生态护林员管理办法》，对生态护林员日常工作的考核及解聘出发条件提出相关要求和规定。

财政部、国家林草局下发《关于印发《林业草原生态保护恢复资金管理办法》的通知》（财资环〔2024〕39 号），资金管理办法中明确资金使用范围，资金分配，预算下达，预算绩效管理，预算执行和监督。《尼勒克县林业和草原财务管理制度》对项目专项资金管理使用明确了支付审批程序，项目资金管理财务制度基本健全。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

（5）B22 制度执行有效性指标：

通过查阅项目实施过程资料，该项目编制了《尼勒克县林业监测预警中心 2024 年生态护林员补助项目实施方案》，明确了项目组织机构和职责分工。

根据查阅项目实施过程资料及抽查劳动合同，项目单位根据《新疆维吾尔自治区林业草

原生态保护恢复资金管理实施办法》（新财规〔2020〕19 号）及《关于印发尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案的通知》（尼政办发电〔2024〕2 号）文件要求，于 2024 年 1 月 2 日向 11 个乡镇的人民政府发布《关于做好 2024 年尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作的函》，分配名额共 449 人，要求各乡镇于 2024 年 1 月 30 日前上报生态护林员名单。11 个乡镇按照要求从建档立卡脱贫户名单中选聘 449 名生态护林员，经公示无异议后上报项目单位。项目单位及尼勒克县乡村振兴局核实上报人员符合建档立卡脱贫户后，由乡镇与选聘人员签订劳动合同，合约期为 1 年。

根据《尼勒克县生态护林员考核管理办法》护林员绩效考核实行百分制，全年考核 80 分以上为合格，考核内容包括及时制止违规行为、及时汇报火情、虫情、建立巡护日志等内容。经查阅各乡镇提供的生态护林员每月的考核表，仅反映每月考核结果，缺少考核过程资料，考核记录不完整，根据评分标准扣 1.00 分。

根据《关于印发<新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则>的通知》（新林资字〔2022〕109 号）文件第二十三条要求加强生态护林员考核，生态护林员考核结果与奖惩挂钩。经查阅项目单位提供的 11 个乡镇 1-12 月生态护林员考核表，11 个乡镇共 444 个生态护林员 1-12 个月考核结果均为称职及优秀，喀拉托别乡 1-12 月每月均有 5 名生态护林员考核结果为不称职，项目单位未对考核结果进行运用，未将考核结果与补助发放挂钩，根据评分标准扣 1.00 分。

根据《新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则》规定：对护林员进行管理和考核时，考核内容包含生态护林员实行培训上岗制，县市林业和草原主管部门编制生态护林员培训计划；有无巡护记录，是否按要求记录。截至评价节点，实施单位未能提供生态护林员培训计划及日常巡护记录。根据评分标准扣 1.00 分。

经核查《2024 年尼勒克县林业和草原局培训台账》及后附培训人员签到表，发现存在：部分人员未签到的情况且签到工作未针对每次培训开展，如：喀拉苏乡共完成培训 4 次，签到工作仅针对 1 次培训内容开展，培训记录不完整，根据评分标准扣 1.00 分。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级和 12 个三级指标构成，权重分 35.00 分，实际得分 31.33 分，得分率为 89.51%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-3：项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
C 产出 (35.00 分)	C1 产出数量 (10.00 分)	C11 聘用生态护林员人数	≥449 人	449 人	2.00	2.00	100.00%
		C12 人均森林管护面积	≥500 亩/人	498.53 亩/人	3.00	2.99	99.67%
		C13 人均草地管护面积	≥3000 亩	3000 亩/	3.00	3.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
			/人	人			
		C14 培训次数	≥2 次	3 个乡镇未达 2 次，8 个乡镇已完成预期指标	2.00	1.45	72.50%
	C2 产出质量 (11.00 分)	C21 (选) 续聘生态护林员条件符合率	100.00%	100.00%	4.00	4.00	100.00%
		C22 考核合格率	100.00%	98.89%	3.00	2.97	99.00%
		C23 培训出勤率	100.00%	94.65%	2.00	0.92	46.00%
		C24 生态护林员联动管理大数据应用系统年度上线率	≥75.00%	64.49%	2.00	0.00	0.00
	C3 产出时效 (8.00 分)	C31 生态护林员补助兑现率	100.00%	100.00%	4.00	4.00	100.00%
		C32 生态护林员工作时间	≥80 个工作日/人/年	超过 80 个工作日/人/年	2.00	2.00	100.00%
		C33 完成选（续）聘工作时限（天）	≤30 天	30 天	2.00	2.00	100.00%
	C4 产出成本 (6.00 分)	C41 生态护林员补助标准	1 万元/人/年	1 万元/人/年	6.00	6.00	100.00%
合计					30.00	31.33	89.51%

指标得分分析：

（1）C11 聘用生态护林员人数指标：

经查阅各乡镇上报 2024 年护林员名单的报告、各乡镇生态护林员聘用公示名单及抽查劳务合同可知，2024 年 1 月 2 日，尼勒克县林业和草原局向 11 个乡镇的人民政府发布《关于做好 2024 年尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作的函》，11 个乡镇分配名额共 449 人。11 个乡镇按照要求从建档立卡脱贫户名单中选聘 449 名生态护林员，经公示无异议后上报尼勒克县林业和草原局，并签订劳务合同。项目实施单位 2024 年共计聘用生态护林员 449 人，达到预期目标。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（2）C12 人均森林管护面积指标：

经查阅项目单位提供的《尼勒克县生态护林员管护林（草）面积》可知，11 个乡镇护林人数合计 340 人，林地管护面积合计 16.95 万亩，人均森林管护面积约 498.53 亩。实际完成率=（实际管护面积/计划管护面积）×100.0%=498.53/500=99.71%。得分=99.71%*3.00=2.99 分。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 2.99 分。

（3）C13 人均草地管护面积指标：

经查阅项目单位提供的《尼勒克县生态护林员管护林（草）面积》可知，11 个乡镇护草人数合计 109 人，草地管护面积合计 32.70 万亩，人均草地管护面积约 3000 亩。实际完成率 = （实际管护面积 / 计划管护面积）× 100.0% = 3000/3000 = 100.00%。得分 = 100.00% × 3.00 = 3.00 分。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

（4）C14 培训次数指标：

经查阅《2024 年尼勒克县林业和草原局培训台账》及后附培训人员签到表，项目单位 2024 年共开展 24 次培训活动，其中：木斯镇、乌拉斯台镇、科蒙乡未按照《新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则》“第二十条 乡镇林草工作机构在县市林业和草原主管部门指导下，每年组织开展生态护林员岗位职责、法律法规等方面的培训不少于 2 次”要求开展培训，2024 年以上 3 个乡镇仅完成 1 次培训活动。11 个乡镇计划每个乡镇开展 2 次培训，计划开展 22 次培训，实际仅 8 个乡镇完成 2 次及 2 次以上的培训要求，指标完成率 = 8/11 × 100% = 72.73%，得分 = 72.73% × 2.00 = 1.45 分，具体乡镇培训情况见表 1-2:2024 年生态护林员培训台账。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 1.45 分。

（5）C21（选）续聘生态护林员条件符合率指标：

经查阅乡村振兴局批示的《2024 年尼勒克县生态护林员花名册》可知，2024 年聘用 449 名生态护林员均为建档立卡脱贫户，符合《关于印发尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案的通知》（尼政办发电〔2024〕2 号）文件要求（选）续聘生态护林员条件。指标完成率 = 449/449 × 100.00% = 100.00%。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

（6）C22 考核合格率指标：

经查阅项目单位提供的 11 个乡镇 1-12 月生态护林员考核表，11 个乡镇共 444 个生态护林员 1-12 个月考核结果均为称职及优秀，喀拉托别乡 1-12 月每月均有 5 名生态护林员考核结果为不称职，考核合格率 = (449-5) / 449 × 100.00 = 98.89%，得分 = 98.89% × 3.00 = 2.97。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 2.97 分。

（7）C23 培训出勤率指标

经查阅项目单位提供的《2024 年尼勒克县林业和草原培训台账》及培训签到表可知，2024 年已开展 24 次生态护林员培训，但培训签到表仅针对其中的 11 次培训活动签到，培训出勤率 = 11/24 × 100% = 45.83%，得分 = 45.83% × 2.00 = 0.92 分。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 0.92 分。

（8）C24 生态护林员联动管理大数据应用系统年度上线率指标

经查阅项目单位提供的 1-12 月尼勒克县护林员上线率统计表，因生态护林员系统更新升级，6 月—9 月未使用系统，达标月份为：2 月上线率 81.18%、3 月上线率 88.60%、4 月上线率 81.79%、5 月上线率 75.31%，不达标月份为：1 月上线率 71.03%、10 月上线率 43.37%、11 月上线率 37.95%、12 月上线率 36.72%。除未使用的 3 个月月份外，其余月份平均上线率为 64.49%，未达到预期指标。根据评分标准扣减 2.00 分。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 0.00 分。

（9）C31 生态护林员补助兑现率指标：

经查阅资金支付明细表及 2024 年 1—12 月生态护林员补助发放明细可知，项目实施单位实际于 2024 年 3 月发放 2024 年 1—3 月生态护林员补助，2024 年 4—12 月生态护林员补助均为按月发放补助，其中 1-11 月补助发放标准为 830.00 元/人/月，12 月为 870.00 元/人/月。2024 年 1—12 月合计发放护林员补助 449.00 万元。生态护林员补助兑现时效与《关于印发〈新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则〉的通知》（新林资字〔2022〕109 号）“生态护林员补助资金按月或按季度发放”的规定相符，达到预期目标。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

（10）C32 生态护林员工作时间指标：

经查阅项目单位提供的 1-12 月生态护林员考勤表，11 个乡镇生态护林员年均出勤天数均在 80 个工作日以上，达到预期目标。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（11）C33 完成选（续）聘工作时限（天）指标：

经查阅《关于做好 2024 年尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作的函》，2024 年发布选（续）聘通知时间为 1 月 2 日。根据各乡镇上报 2024 年护林员名单的报告，完成选（续）聘工作时限均在 30 天内，达到预期目标。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（12）C41 生态护林员补助标准

《新疆维吾尔自治区林业草原生态保护恢复资金管理实施办法》（新财规〔2020〕19 号）中规定“管护员生态护林员工资标准 1 万元/年/人”，经查阅资金支付明细表及 2024 年 1—12 月生态护林员补助发放明细可知，项目实施单位实际于 2024 年 3 月发放 2024 年 1—3 月生态护林员补助，2024 年 4—12 月生态护林员补助均为按月发放补助，其中 1-11 月补助发放标准为 830.00 元/人/月，12 月为 870.00 元/人/月，人均补助 1.00 万元/年，达到预期目标。

该指标满分为 6.00 分，根据评分标准得 6.00 分。

（四）项目效益情况

项目效益指标由 2 个二级和 4 个三级指标构成，权重分 30.00 分，实际得分 30.00 分，

得分率为 100.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-4：项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
D 效益 (30.00 分)	D1 社会效益指标 (8.00 分)	D11 带动脱贫户就业人数	≥449 人	449 人	8.00	8.00	100.00%
	D2 生态效益指标 (10.00 分)	D21 生态护林员对自然生态环境管护效果	有效改善	基本达成目标	10.00	10.00	100.00%
	D3 服务对象满意度指标 (12.00 分)	D31 生态护林员对政策落实满意度	≥95%	96.27%	6.00	6.00	100.00%
		D32 林地周边常住群众满意度	≥95%	96.82%	6.00	6.00	100.00%
合计					30.00	30.00	100.00%

指标得分分析：

（1）D11 带动脱贫户就业人数指标：

经查阅各乡镇上报 2024 年护林员名单的报告、各乡镇 1-12 月生态护林员考勤表、考核表及尼勒克县生态护林员 2024 年 1—12 月补助发放成功明细可知，2024 年该项目的实施带动就业人数为 449 人，根据《2024 年尼勒克县生态护林员花名册》及乡村振兴局批示可知，2024 年聘用 449 名生态护林员均为建档立卡脱贫户，达到预期目标。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 8.00 分。

（2）D21 生态护林员对自然生态环境管护效果指标：

该效益指标主要采用公众评判法，通过问卷调查的方式评价林区周边常住群众满意度。本次调研评价通过向林区周边常住群众发放并收回调查问卷 157 份，根据问卷调查分析报告中针对“您对护林员日常巡护频次的满意度？您对护林员发现并制止乱砍滥伐、野外用火等行为的及时性满意度？您对护林员与周边群众沟通、宣传防火防盗政策的效果满意度？您对因护林员工作改善后林地生态环境（水土保持、野生动物增多等）变化的满意度？”问题调研数据统计情况分析得出，公众对生态护林员对自然生态环境管护效果的综合满意度为 96.95%，达到预期目标。具体见附件 2 问卷调查分析报告。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 10.00 分。

（3）D31 生态护林员对政策落实满意度指标：

该效益指标主要采用公众评判法，通过问卷调查的方式评价生态护林员对政策落实的满意度。本次共发放并收回满意度问卷 179 份，根据问卷调查分析报告中针对“您对补助金额是否“及时、足额”到账的满意度？您对补助申请、审核、公示流程的简便程度的满意度？您对补助标准与政策信息公开透明度的满意度？您对补助到账后对您开展护林巡护工作积极性的提升效果的满意度？您对当前补助方式（银行卡、一卡通等）的安全性及便利性的满意度？”问题调研数据统计情况分析计算得出，生态护林员对政策落实满意度为 96.27%，指标完成率大于 95.00%，达到预期目标。具体见附件 2 问卷调查分析报告。

该指标满分为 6.00 分，根据评分标准得 6.00 分。

（4）D32 林地周边常住群众满意度指标：

该效益指标主要采用公众评判法，通过问卷调查的方式评价林区周边常住群众满意度。本次共发放并收回满意度问卷 157 份，根据问卷调查分析报告中针对“您对护林员日常巡护频次的满意度？对护林员发现并制止乱砍滥伐、野外用火等行为的及时性满意度？您对护林员与周边群众沟通、宣传防火防盗政策的效果满意度？您对因护林员工作改善后林地生态环境（水土保持、野生动物增多等）变化的满意度？您对护林员补助项目信息公开（名单及监督电话）的透明度满意度？”问题调研数据统计情况分析计算得出，林地周边常住群众的综合满意度为 96.82%，指标完成率大于等于 95.00%，达到预期目标。具体见附件 2 问卷调查分析报告。

该指标满分为 6.00 分，根据评分标准得 6.00 分。

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

尼勒克县林业监测预警中心贯彻落实《中共中央国务院根据实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于全面推行林长制的意见>的通知》等有关规定，依据本县实际情况，制定并完善了《尼勒克县生态护林员管理办法》《尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案》等一系列制度文件，选聘 449 名建档立卡脱贫户作为生态护林员，带动建档立卡脱贫户就业，开展森林、草原等自然资源的保护任务，发挥生态护林员作用，实现林草资源网格化管理，在林草产业巩固脱贫成果中效果明显。

（二）存在的问题

1.资金支付审批流程不够完整

截至本次绩效评价节点，实施单位未能提供项目资金支出的局财经领导小组研究会议纪要，与《尼勒克县林业和草原财务管理制度》规定“基本支出和项目支出严格履行报批程序，实行预算和中心领导“一支笔”签批制度，日常支出 1,000.00 元以上需经局财经领导小组研究，重大事项资金和专项资金支出必须由所属业务科室负责人提出申请经领导审批”的支出审批程序不相符。

2.日常管理规范性有待加强

（1）护林员绩效考核记录不完整，考核结果未应用

经查阅各乡镇提供的生态护林员每月的考核表，仅反映每月考核结果，缺少考核过程资料，考核记录不完整，与《尼勒克县生态护林员考核管理办法》中“根据护林员绩效考核实行百分制，全年考核 80 分以上为合格，考核内容包括及时制止违规行为、及时汇报火情、

虫情、建立巡护日志等内容”等考核要求不相符。此外，存在喀拉托别乡 1-12 月每月均有 5 名生态护林员考核结果为不称职，项目单位未对考核结果进行运用，与《关于印发〈新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则〉的通知》（新林资字〔2022〕109 号）“第二十三条要求加强生态护林员考核，生态护林员考核结果与奖惩挂钩。”等要求不相符。

（2）缺少培训计划及日常巡护记录

在绩效评价期间，未见项目实施单位按照《新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则》中“护林员进行管理和考核时，考核内容包含生态护林员实行培训上岗制，县市林业和草原主管部门编制生态护林员培训计划；有无巡护记录，是否按要求记录。”要求提供培训计划及日常巡护记录。

（3）护林员的培训管理不够完善

根据项目实施单位提供的《2024 年尼勒克县林业和草原局培训台账》及签到表显示，2024 年已按乡镇开展 24 次生态护林员培训，但培训签到表仅反映其中的 11 次培训活动签到记录，且存在尼勒克县木斯镇、乌拉斯台镇、科蒙乡只培训 1 次的情况，护林员的培训管理与《新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则》“第二十条 乡镇林草工作机构在县市林业和草原主管部门指导下，每年组织开展生态护林员岗位职责、法律法规等方面的培训不少于 2 次”等工作要求不相符。

（4）生态护林员联动管理大数据应用系统年度上线率较低

经查阅项目单位提供的 1-12 月尼勒克县护林员上线率统计表，6-9 月因系统升级未使用，其余 8 个月份平均上线率为 64.49%，未达到《关于印发尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案的通知》（尼政办发电〔2024〕2 号）文件要求的“实时下载安装全国生态护林员联动管理大数据应用系统，开展在线巡林工作，年度上线率不低于 75%”的相关工作要求。

七、有关建议

1. 加强财务管理的规范性，确保资金使用合规、安全

建议项目实施单位严格按照国家财经法规和财务管理制度相关规定管理使用专项资金，确保各岗位审批职责落实到位，规范开展财务支出审批程序，加强单位内部监督检查力度，对经济业务活动进行全面检查和评估，及时发现问题并积极进行整改，确保内控管理规范，严肃财经纪律，确保资金使用合规、安全。

2. 落实护林员动态监督管理机制，确保项目精准施策

建议项目实施单位严格按照《关于印发〈新疆维吾尔自治区生态护林员管理实施细则〉的通知》（新林资字〔2022〕109 号）以及《尼勒克县生态护林员考核管理办法》等规章制度中对于生态护林员管理与考核的要求，编制年度培训计划，监督各乡镇林草工作机构及时开展培训工作，落实“培训上岗制”的要求，最大限度地增强学习培训的实效性，提升生态

护林员管护能力和专业知识水平；落实生态护林员管护员责任制度、监管员责任制度、巡护制度等相关制度规定，落实项目实施单位及各乡镇的管理主体责任，加强对项目实施过程的监督管理，建立完善生态护林员日常巡检情况的工作台账，确保工作留痕留档，为改进日常管理工作、加强人员考核管理提供有效依据。

项目单位及乡镇林草工作机构对生态护林员联动管理大数据应用系统年度上线率进行动态的监督管理，按照《尼勒克县生态护林员选聘（续聘）工作实施方案》要求，保障生态护林员实时下载应用系统，开展在线巡林工作，年度上线率不低于 75.00%。

3. 严格落实生态护林员考核结果应用机制

建议项目实施单位严格落实生态护林员考核结果应用机制，督促各乡镇（管委会）落实生态护林员的具体考核奖惩办法，将管护范围与管护目标与薪酬相挂钩，调动生态护林员的工作积极性，增强生态护林员队伍履职尽责的意识和责任心。

八、绩效评价结果应用建议

（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性、效益性和公平性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。

（二）绩效结果挂钩整改措施

根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理，并在规定的时间内，将整改情况向尼勒克县财政局行文报告，并附《绩效评价结果整改报告》。

（三）绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由尼勒克县财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

九、其他需要说明的问题

该项目的绩效评价结论可靠性基于相关部门和项目单位提供的项目资料的全面性、真实性和准确性，绩效评价组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的基础上核实、分析，作出绩效评价结论。绩效评价人员在评价过程中遵循独立、客观、公正原则，恪守职业道德规范，尽可能地确保数据与结论的真实性与可靠性。

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

评价时间：2025 年 8 月



附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表

2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目绩效评价指标体系及综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标 值	实际完 成值	标杆分 值	指标 得分	得分率
A 决策 (10.00 分)	A1 项目立 项 (3.00 分)	A11 立项依 据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上五项中，若存在任意不符合情况，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程 序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上三项中，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合规	合规	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目 标 (4.00 分)	A21 绩效目 标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	合理	合理	2.00	2.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
			情况。	若①不符合，则此指标不得分；若①符合，则每发现一处不符扣 0.2 分，扣完为止。					
		A22 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： 是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，且绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应；绩效指标指向明确，可通过清晰、可衡量的指标予以体现，指标设置清晰准确，且量化易评。每发现一处不符扣 0.2 分，扣完为止。	明确	明确	2.00	2.00	100.00%
	A3 资金投入（3.00 分）	A31 预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	科学	科学	1.50	1.50	100.00%
		A32 资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 以上每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合理	合理	1.50	1.50	100.00%
小计							10.00	10.00	100.00%
B 过程（25.00 分）	B1 资金管理（13.00 分）	B11 资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得 3 分；项目尚未完成，资金到位率小于 100%且大于等于 80%的得 2 分，资金到位率小于 80%且大于等于 60%的	100%	100%	3.00	3.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标 值	实际完 成值	标杆分 值	指标 得分	得分率
			施的总 体 保 障 程 度。	得 1.50 分，资金到位率小于 60%的不得分。					
		B12 预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得 5 分；项目尚未完成，预算执行率小于 100%且大于等于 80%的得 3 分，预算执行率小于 80%且大于等于 60%的得 2 分，预算执行率小于 60%的不得分。	100%	100%	5.00	5.00	100.00%
		B13 资金使用合规性	考察项目单位资金的使用规范程度。项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。 以上四项不满足①或②或③时属于严重违规事项，本项指标不得分，在符合①、②和③的条件下，其他各项符合则得分，否则，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合规	不够合规	5.00	2.00	40.00%
	B2 组织实施（12.00 分）	B21 管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上两项分别占 50%的权重分，符合则得分；存在部分制度缺失、内容不完整或不满足管理要求的，每发现一处不符扣 0.5 分，各权重分扣完为止。	健全	健全	4.00	4.00	100.00%
		B22 制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目培训计划、培训记录、人员考勤、考核、巡查记录等资料是否齐全并及时归档；	有效	不够有效	8.00	4.00	50.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
				④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 以上四项中发现任意一处制度执行不到位的扣 0.5 分，扣完为止。					
小计							25.00	18.00	72.00%
C 产出 (35.00 分)	C1 产出数量 (10.00 分)	C11 聘用生态护林员人数	项目实施的实际聘用人数与计划聘用人数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.0%。 ①绩效目标超额完成，即实际完成率≥200%，得 0 分； ②绩效目标超额完成，100%≤完成率<200%，得分=（1-（实际完成率-100%））×权重分值； ③绩效目标未完成，若 60%≤完成率<100%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×权重分值；若完成率<60%，得 0 分。	≥ 449 人	449 人	2.00	2.00	100.00%
		C12 人均森林管护面积	项目实施的实际森林管护面积与计划管护面积的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.0%。 ①绩效目标超额完成，即实际完成率≥200%，得 0 分； ②绩效目标超额完成，100%≤完成率<200%，得分=（1-（实际完成率-100%））×权重分值； ③绩效目标未完成，若 60%≤完成率<100%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×权重分值；若完成率<60%，得 0 分。	≥ 500 亩/人	498.53 亩/人	3.00	2.99	99.67%
		C13 人均草地管护面积	项目实施的实际草地管护面积与计划管护面积的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.0%。 ①绩效目标超额完成，即实际完成率≥200%，得 0 分； ②绩效目标超额完成，100%≤完成率<200%，得分=（1-（实际完成率-100%））×权重分值； ③绩效目标未完成，若 60%≤完成率<100%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×权重分值；若完成率<60%，得 0 分。	≥ 3000 亩/人	3000 亩/人	3.00	3.00	100.00%
		C14 培训次数	项目实施的实际培训次数与计划培训次数的比率，用以	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.0%。 ①绩效目标超额完成，即实际完成率≥200%，得 0 分； ②绩效目标超额完成，100%≤完成率<200%，得分=（1-	≥2 次	3 个乡镇未达 2 次，8	2.00	1.45	72.50%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
			反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	（实际完成率-100%））×权重分值； ③绩效目标未完成，若 $60\% \leq \text{完成率} < 100\%$ ，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×权重分值；若完成率<60%，得0分。		个乡镇已完成预期指标			
	C2 产出质量（11.00分）	C21（选）续聘生态护林员条件符合率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	实际完成率=实际符合条件人数/应符合条件人数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于60%为不及格，不得分。	100%	100.00%	4.00	4.00	100.00%
		C22 考核合格率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	实际完成率=已考核合格人数/应考核人数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于60%为不及格，不得分。	100.00%	98.89%	3.00	2.97	99.00%
		C23 培训出勤率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	实际完成率=已出勤人数/应出勤人数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于60%为不及格，不得分。	100.00%	69.04%	2.00	0.92	46.00%
		C24 生态护林员联动管理大数据应用系统年度上线率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，不得分。	$\geq 75.00\%$	64.49%	2.00	0.00	0.00%
	C3 产出时	C31 生态护	项目实际完成时间	实际完成率=实际及时足额发放金额/应及时足额发	\geq	100%	4.00	4.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
	效（8.00分）	林员补助兑现率	与计划完成时间的比较，用以反映在规定时间内节点前，补助实际发放到护林员个人账户的比例的实现程度。	放金额×100.0%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.0%）/（1-60.0%）×指标分值；完成率小于 60.0%为不及格，不得分。	100.00%				
		C32 生态护林员工作时间	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成率=实际工作时间/应工作时间×100.0%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.0%）/（1-60.0%）×指标分值；完成率小于 60.0%为不及格，不得分。	≥80 个工作日/人/年	超过 80 个工作日/人/年	2.00	2.00	100.00%
		C33 完成选（续）聘工作时限（天）	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成率=实际完成选（续）聘工作时限/应完成选（续）聘工作时限×100.0%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.0%）/（1-60.0%）×指标分值；完成率小于 60.0%为不及格，不得分。	≤30 天	30 天	2.00	2.00	100.00%
	C4 产出成本（6.00分）	C41 生态护林员补助标准	完成项目计划工作目标的实际补助标准与计划补助标准的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	实际完成值=（实际支付补助标准/计划应支付补助标准）×100%。 ①实际完成值大于年度指标值，得 0 得分； ②实际完成值小于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ③实际完成值小于年度指标值，且偏离程度大于等于 20%，得 0 得分。	1 万元/人/年	1 万元/人/年	6.00	6.00	100.00%
小计							35.00	31.33	89.51%
D 效益（30.00分）	D1 社会效益指标（8.00分）	D11 带动脱贫户就业人数	考察项目实施带动脱贫户就业人数。	实际完成值=（实际带动脱贫户就业人数/计划带动脱贫户就业人数）×100%。 ①实际完成值大于年度指标值，得 0 得分； ②实际完成值小于等于年度指标值，且偏离程度小于	≥449 人	449 人	8.00	8.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
				20%，得满分； ③实际完成值小于年度指标值，且偏离程度大于等于20%，得0得分。					
	D2 生态效益指标 (10.00分)	D21 生态护林员对自然生态环境管护效果	考察生态护林员对自然生态环境管护效果。	根据问卷调查情况进行评分，指标完成率=Σ样本数（“很满意”×1.0+“满意”×0.8+“一般”×0.6+“不满意”×0.3+“很不满意”×0）/总样本数×100.00%，实际完成值分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间 100.00%-80.00%（含）、80.00%-60.00%（含）、60.00%-0.00%合理确定分值。 ①指标完成率在 100.00%-80.00%之间，得满分； ②指标完成率在 80.00%-60.00%之间，得分=指标完成率×标杆分值； ③指标完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	效果显著	基本达成目标	10.00	10.00	100.00%
	D3 服务对象满意度指标 (12.00分)	D31 生态护林员对政策落实满意度	考察生态护林员对政策落实的满意度程度。	对服务对象、受益群体的满意程度询问调查，按照问卷调查统计结果进行评价赋分。 ①满意度调查结果大于等于 95.00%，得满分； ②满意度调查结果大于等于 80.00%且小于 95.00%的，得分=80.00%×权重； ③满意度调查结果大于等于 60.00%且小于 80.00%的，得分=60.00%×权重； ④满意度调查结果小于 60.00%，不得分。	≥95%	96.27%	6.00	6.00	100.00%
		D32 林地周边常住群众满意度	考察对项目实施的满意度程度。	对服务对象、受益群体的满意程度询问调查，按照问卷调查统计结果进行评价赋分。 ①满意度调查结果大于等于 95.00%，得满分； ②满意度调查结果大于等于 80.00%且小于 95.00%的，得分=80.00%×权重； ③满意度调查结果大于等于 60.00%且小于 80.00%的，	≥95%	96.82%	6.00	6.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标 值	实际完 成值	标杆分 值	指标 得分	得分率
				得分=60.00%×权重； ④满意度调查结果小于 60.00%，不得分。					
小计							30.00	30.00	100.00%
合计							100.00	89.33	89.33%

附件 2：问卷调查分析报告

（一）调查对象——生态护林员

本次绩效评价的对象为 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组采取公众评判法，引入“生态护林员对政策落实满意度”等效益指标，了解生态护林员对中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目的评价情况，对该项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1. 调研对象

本次调研的对象为生态护林员。

2. 调研内容

对政策落实的满意度，包括对补助金额是否“及时、足额”到账是否满意、对补助申请、审核、公示流程的简便程度是否满意、对补助标准与政策信息公开透明度是否满意、补助到账后对开展护林巡护工作积极性的提升效果是否满意、对当前补助方式（银行卡、一卡通等）的安全性与便利性的满意度是否满意等。

3. 调研方法

问卷调查采取抽样的方式进行。在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。评价过程中还采用了现场勘察、档案法、市场比较法获取相应数据。然后采用定量和定性分析评价、处理数据。

4. 抽样方式

为确保问卷调研的全面性和代表性，本次调研问卷调查采取抽样的方式进行。问卷调查采取随机抽样方式，对 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目按照不低于 30%的比例抽样发放匿名满意度问卷 179 份，收回有效问卷 179 份。

5. 问卷的发放和回收

为充分采集调研对象的真实想法，保证调研的公平性和科学性，本次问卷调研不记名，在尼勒克县林业监测预警中心的协调配合下，组织安排线上电子问卷的发放与回收。

本次调研过程中，评价组实际发放问卷 356 份，回收问卷 356 份，问卷回收率为 100%，有效问卷 179 份，有效回收率 100%，调研问卷总体满意度为 96.27%。根据问卷调查结果反馈，调研对象对 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目总体比较满意。本次调研的具体情况如下：

（1）您对补助金额是否“及时、足额”到账的满意度？

选项	反馈数量	占比
很满意	149	83.24%
满意	30	16.76%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
很不满意	0	0.00%

(2) 您对补助申请、审核、公示流程的简便程度的满意度？

选项	反馈数量	占比
很满意	140	78.21%
满意	39	21.79%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
很不满意	0	0.00%

(3) 您对补助标准与政策信息公开透明度的满意度？

选项	反馈数量	占比
很满意	147	82.12%
满意	31	17.32%
一般	1	0.56%
不满意	0	0.00%
很不满意	0	0.00%

(4) 您对补助到账后对您开展护林巡护工作积极性的提升效果的满意度？

选项	反馈数量	占比
很满意	142	79.33%
满意	36	20.11%
一般	1	0.56%
不满意	0	0.00%
很不满意	0	0.00%

(5) 您对当前补助方式（银行卡、一卡通等）的安全性及便利性的满意度？

选项	反馈数量	占比
很满意	148	82.68%
满意	29	16.20%
一般	1	0.56%
不满意	0	0.00%
很不满意	1	0.56%

综合满意度结果计算如下：

序列	调查问卷主要问题	答题量(份)	满意率
1	您对补助金额是否“及时、足额”到账的满意度？	179	96.65%
2	您对补助申请、审核、公示流程的简便程度的满意度？	179	96.65%
3	您对补助标准与政策信息公开透明度的满意度？	179	96.31%
4	您对补助到账后对您开展护林巡护工作积极性的提升效果的满意度？	179	95.75%
5	您对当前补助方式（银行卡、一卡通等）的安全性及便利性的满意度？	179	95.98%
综合满意度（加权平均值）			96.27%

（二）调查对象——林地周边常住群众

本次绩效评价的对象为 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组采取公众评判法，引入“生态护林员对自然生态环境管护效果”“林地周边常住群众满意度”等效益指标，了解林地周边常住群众对中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目的评价情况，对该项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1. 调研对象

本次调研的对象为林地周边常住群众。

2. 调研内容

对自然生态环境管护效果的满意度，包括对护林员日常巡护频次的满意度、对护林员发现并制止乱砍滥伐、野外用火等行为的及时性满意度、对护林员与周边群众沟通、宣传防火防盗政策的效果满意度、对因护林员工作改善后林地生态环境（水土保持、野生动物增多等）变化的满意度、对护林员补助项目信息公开（名单及监督电话）的透明度满意度等。

3. 调研方法

问卷调查采取抽样的方式进行。在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。评价过程中还采用了现场勘察、档案法、市场比较法获取相应数据。然后采用定量和定性分析评价、处理数据。

4. 抽样方式

为确保问卷调研的全面性和代表性，本次调研问卷调查采取抽样的方式进行。问卷调查采取随机抽样方式，因林地周边常住人员涉及人数多且流动性大，我们通过随机发放问卷，在调研期间累计发放并收回有效问卷 157 份。

5. 问卷的发放和回收

为充分采集调研对象的真实想法，保证调研的公平性和科学性，本次问卷调研不记名，在尼勒克县林业监测预警中心的协调配合下，组织安排线上电子问卷的发放与回收。

本次调研过程中，评价组实际发放问卷 356 份，回收问卷 157 份，问卷回收率为 100%，有效问卷 157 份，有效回收率 100%，调研问卷总体满意度为 96.82%。根据问卷调查结果反馈，调研对象对 2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目总体比较满意。本次调研的具体情况如下：

（1）您对护林员日常巡护频次的满意度？

选项	反馈数量	占比
很满意	133	83.24%
满意	24	16.76%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
很不满意	0	0.00%

（2）您对护林员发现并制止乱砍滥伐、野外用火等行为的及时性满意度？

选项	反馈数量	占比
很满意	128	78.21%
满意	29	21.79%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
很不满意	0	0.00%

（3）您对护林员与周边群众沟通、宣传防火防盗政策的效果满意度？

选项	反馈数量	占比
很满意	133	82.12%
满意	24	17.32%
一般	0	0.56%
不满意	0	0.00%
很不满意	0	0.00%

（4）您对因护林员工作改善后林地生态环境（水土保持、野生动物增多等）变化的满意度？

选项	反馈数量	占比
很满意	135	79.33%
满意	22	20.11%
一般	0	0.56%
不满意	0	0.00%
很不满意	0	0.00%

（5）您对护林员补助项目信息公开（名单及监督电话）的透明度满意度？

选项	反馈数量	占比
很满意	131	82.68%
满意	26	16.20%
一般	0	0.56%
不满意	0	0.00%
很不满意	0	0.56%

综合满意度计算结果如下：

序列	调查问卷主要问题	答题量 (份)	满意率
1	您对护林员日常巡护频次的满意度？	157	96. 94%
2	您对护林员发现并制止乱砍滥伐、野外用火等行为的及时性满意度？	157	96. 31%
3	您对护林员与周边群众沟通、宣传防火防盗政策的效果满意度？	157	96. 94%
4	您对因护林员工作改善后林地生态环境（水土保持、野生动物增多等）变化的满意度？	157	97. 20%
5	您对护林员补助项目信息公开（名单及监督电话）的透明度满意度？	157	96. 69%
综合满意度（加权平均值）			96. 82%

附件 3：基础表

表 1：尼勒克县生态护林员管护林（草）面积统计表

序号	乡镇名称	总人数 (人)	护林人 数 (人)	林地管护面 积 (万亩)	护草人数 (人)	护草管 护面积 (万亩)	合计(万 亩)
1	苏布台乡	80	70	3.50	10	3.00	6.50
2	喀拉苏乡	85	48	2.35	37	11.10	13.45
3	加哈乌拉斯台乡	25	23	1.15	2	0.60	1.75
4	克令镇	25	13	0.65	12	3.60	4.25
5	尼勒克镇	19	10	0.50	6	2.70	3.20
6	乌赞镇	30	22	1.10	8	2.40	3.50
7	胡吉尔台乡	40	32	1.60	8	2.40	4.00
8	科蒙乡	35	30	1.50	5	1.50	3.00
9	喀拉托别乡	45	40	2.00	5	1.50	3.50
10	乌拉斯台镇	35	28	1.40	7	2.10	3.50
11	木斯镇	30	24	1.20	6	1.80	3.00
合计		449	340	16.95	109	32.70	49.65

表 2：生态护林员联动管理大数据应用系统年度上线率统计表

时间	上线率
1 月	71.03%
2 月	81.18%
3 月	88.60%
4 月	81.79%
5 月	75.31%
6 月	/
7 月	/
8 月	/
9 月	/
10 月	43.37%
11 月	37.95%
12 月	36.72%
平均值	64.49%

注：因生态护林员系统更新升级，6 月—9 月未使用此系统。

表 3:2024 年生态护林员 1-12 月考核汇总表

乡镇 时间	喀拉苏乡			胡吉尔台乡			加哈乡			克令镇			科蒙乡			木斯镇		
	优秀	称职	不称职	优秀	称职	不称职	优秀	称职	不称职	优秀	称职	不称职	优秀	称职	不称职	优秀	称职	不称职
1 月	6	79	0	3	37	0	4	21	0	0	25	0	0	35	0	3	27	0
2 月				3	37	0	5	20	0	0	25	0	0	35	0	3	27	0
3 月				2	38	0	5	20	0	0	25	0	0	35	0	3	27	0
4 月	7	78	0	3	37	0	5	20	0	0	25	0	0	35	0	3	27	0
5 月	7	78	0	3	37	0	5	20	0	0	25	0	0	35	0	3	27	0
6 月	7	78	0	3	37	0	4	21	0	3	22	0	0	35	0	3	27	0
7 月	8	77	0	3	37	0	5	20	0	0	25	0	0	35	0	3	27	0
8 月	9	76	0	3	37	0	5	20	0	0	25	0	0	35	0	3	27	0
9 月	6	79	0	3	37	0	5	20	0	0	25	0	0	35	0	3	27	0
10 月	8	77	0	3	37	0	5	20	0	0	25	0	0	35	0	3	27	0
11 月	7	78	0	3	37	0	5	20	0	3	22	0	0	35	0	3	27	0
12 月	8	77	0	3	37	0	5	20	0	0	25	0	0	35	0	3	27	0
合格率	100.00%			100.00%			100.00%			100.00%			100.00%			100.00%		

乡镇 时间	尼勒克镇			苏布台乡			乌拉斯台镇			乌赞镇			喀拉托别乡		
	优秀	称职	不称职	优秀	称职	不称职	优秀	称职	不称职	优秀	称职	不称职	优秀	称职	不称职
1 月	1	18	0	0	80	0	2	33	0	2	28	0	5	35	5
2 月	0	19	0	0	80	0	2	33	0	2	28	0	5	35	5
3 月	2	17	0	0	80	0	2	33	0	2	28	0	5	35	5
4 月	0	19	0	0	80	0	2	33	0	2	28	0	5	35	5
5 月	2	17	0	0	80	0	2	33	0	2	28	0	5	35	5
6 月	0	19	0	0	80	0	2	33	0	2	28	0	5	35	5
7 月	0	19	0	0	80	0	3	32	0	2	28	0	5	35	5

乡镇 时间	尼勒克镇			苏布台乡			乌拉斯台镇			乌赞镇			喀拉托别乡		
	优秀	称职	不称职	优秀	称职	不称职	优秀	称职	不称职	优秀	称职	不称职	优秀	称职	不称职
8 月	1	18	0	0	80	0	2	33	0	2	28	0	5	35	5
9 月	0	19	0	0	80	0	2	33	0	2	28	0	5	35	5
10 月	0	19	0	0	80	0	2	33	0	2	28	0	5	35	5
11 月	0	19	0	0	80	0	2	33	0	2	28	0	5	35	5
12 月	0	19	0	0	80	0	2	33	0	2	28	0	5	35	5
合格率	100.00%			100.00%			100.00%			100.00%			88.89%		



附件 4：绩效评价工作沟通反馈结果

2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目绩效评价报告

附件 4：绩效评价工作沟通反馈结果

绩效评价报告主管部门意见反馈表

填表时间： 2025 年 08 月 日

项目名称	2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目		
评价时间范围	2024 年 1 月-2024 年 12 月	绩效评价时间	2025 年 7 月 1 日-2025 年 7 月 31 日
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	刘思雨 15276606563
主管部门	尼勒克县林业监测预警中心	联系人及联系方式	BAAS 1899757P200
主管部门意见	无意见		
主管部门签章确认	<div>主管部门（盖章）：</div> <div>签字： 年 9 月 20 日</div>		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸。

2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目绩效评价报告

绩效评价报告财政部门意见反馈表

填表时间： 2025 年 08 月 日

项目名称	2024 年中央林业草原生态保护恢复资金（生态护林员补助）项目		
评价时间范围	2024 年 1 月-2024 年 12 月	绩效评价时间	2025 年 7 月 1 日-2025 年 7 月 31 日
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	刘思雨 15276606563
财政部门	尼勒克县财政局	联系人及联系方式	
财政部门意见	<div>无意见</div>		
财政部门签章确认	<div><div>尼勒克县财政局</div><div>财政部门（盖章）</div><div>签字： 贺 强 博</div><div>年 月 日</div></div>		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸。